

一、 前言

本月發生的新疆七五維漢衝突事件造成超過 184 人死亡，1680 人受傷。依照中共當局公布的死亡人數中，包括漢族 137 人、維吾爾族 46 人、回族 1 人。然而人權組織“人權觀察”的亞洲部主任索菲·理查德森則表示，中國政府到目前為止，對於整起暴動事件的說明是不完整的，且認為維吾爾族的死亡人數應該要比官方公布的多。事件至今，中共官方逮捕了上千名涉嫌“打砸搶燒犯罪”的人員，並宣布將通過法律程序加以處理。實則，新疆的維漢衝突已非一朝一夕，本文重點在針對新疆的歷史軌跡、維漢衝突的原因、中共對少數民族的政策下面臨之困境加以分析。

二、 新疆的歷史簡述：

1. 新疆維吾爾自治區是中國大陸最大的省區，面積廣達 160 多萬平方公里，佔大陸總面積六分之一，更是台灣的 50 倍大。全區有 47 個民族居住期間。少數民族佔全區總人口百分之六十二，但綠洲大城市人口以漢族居多。目前全新疆大約 2300 萬人，漢人約 800 萬、維吾爾族人約 900 萬、另有哈薩克、柯爾克孜等 40 多個少數民族共約 600 萬。
2. 實則，新疆維族的分離運動有其久遠的歷史背景。自中國漢朝

張騫通西域，設置西域都護府。唐朝以西域大都護府統轄天山以南諸地，並以北庭都護府統轄天山以北各鎮。成吉思汗於新疆成立察合台汗國。清朝 1757 年，乾隆平定準噶爾部，將大小和卓派回南疆進行招撫，後大小和卓叛亂，清派兵平之。1865 年浩罕國阿古柏率軍入疆，幾乎佔領全疆。陝甘總督左宗棠率軍收復新疆，結束長達 13 年的動亂，1884 年清政府將新疆設省。

3. 綜觀新疆政治發展史，正是此起彼伏，動亂不已，在 19 世紀末，新疆是中國的一個行省，到 1930 年代末期，實質上更像蘇俄的衛星國。中共於 1949 年建政，中共元老王震率兵進入新疆，1955 年撤銷省建制，改為新疆維吾爾自治區。新疆本身內部的漢族與少數民族矛盾存在；國際間勢力從未停止對新疆的活動，加上前蘇聯解體，中亞哈薩克斯坦等五國的獨立建國，更有一定程度的激化作用，各種分離運動組織企圖建立『東土耳其斯坦國』呼聲時有所聞。更對新疆地區之民族衝突日盛一日。

三、 新疆維漢衝突之原因：

七五衝突事件，中共指控主導此次新疆暴動的維吾爾運動領袖熱比婭，是在 2005 年 11 月在德國慕尼黑的『世界維吾爾代表大會』

當選主席。

或有分析指出，七五衝突的近因，是今年 6 月 26 日廣東韶關市一家玩具工廠發生數百人群毆事件，造成 120 人受傷，其中包括新疆籍員工 89 人，2 名新疆籍員工經搶救無效死亡。而中共當局制式官僚體制，使得這起維漢械鬥事件在處理上耽誤、擴張、發酵，終致釀起了這次延燒到維族大本營的烏魯木齊暴力事件。然而，冰凍三尺，非一日之寒。新疆漢維之間的問題應包括如下：

1. **歷史留下來的情結**：如『東土耳其斯坦』分離運動的發展。新疆境內的維吾爾、哈薩克、柯爾克孜等民族，在血緣、文化、宗教、語言方面與土耳其有共通之親切感。也因此，新疆的分離運動與土耳其是如此的密不可分。而「維獨」與土耳其是關係密切。
2. **外在因素造成**：源自西方、回教國家的煽動，以及中亞五國獨立建國的鼓舞，都是維、漢關係微妙變化的根源。
3. **內在因素造成**：新疆本身民族的複雜性，以及中共當局的少數民族政策不當，造成少數民族的不滿。諸如：〈1〉中國在鄧小平改革開放後，在大西部開發後，漢人獲得極大的經濟獲益，兩方面的經濟快速拉大差距，民族矛盾情結產生。〈2〉維族人士認為維、漢之間的人種、語言、民族性都不相同，而中國的

強制高壓政策並不可能使維族人信服、認同。而對升學、生育各方面對少數民族的優惠，少數民族認為是理所當然的。〈3〉中共建政之初，新疆維吾爾人口比例占百分之七十以上；改革開放後，漢人移民不斷湧入，維族人口已低於百分之五十。這讓維族人的民族危機感大增。〈4〉反對生產建設兵團進駐新疆。〈5〉反對中共當局計畫在新疆拆除喀什等歷史悠久，且具有象徵意義的文化古城建築。

四、 新疆維漢發展的困境

實則新疆迄今，大大小小的動亂不可勝數，中共的少數民族政策是有問題的，因此要想解決維獨份子的暴動，使維、漢之間真能和諧發展，中共必須思考以下三個『真正』問題所在：

1. **真正落實民族自治**：雖然中共對少數民族的政治權利多方保障，但中共的本質是極權的。所謂：『**少數民族當官，漢族當家**』。管理實權因共產黨專政，少數民族幹部擁有的是虛權，並無實權，少數民族幹部服從的是中共黨中央，而非少數民族的民意。立法權基本上是空頭支票。民族自治區的自治權甚至不如沿海經濟特區。
2. **真正發展經濟條件**：不可否認，新疆這些年來基本交通建設、醫藥衛生、經濟發展都有長足的進展。但，中共改革開放以來，

依照鄧小平的指示，中國太大了，經濟不可能同時全面起飛，乃決定，讓一部分地區、一部分人民先富起來。這種狀況下造就了沿海、沿江的經濟富裕。當中國東部沿海、沿江地區萬元戶不斷出現，新疆廣大的少數民族地區正在與貧窮作戰，這種相對剝奪感，怎麼不會引起少數民族的不滿。

3. **真正尊重保存少數民族文化**：中共的推展民族教育，實際上是特別強調漢文化教育，民族學生雖有特別名額保障措施，而漢化的程度愈來愈高。再則，中共與漢族人對少數民族的文化、風俗與宗教等雖然表示尊重，但漢族從未有心溶入維族的生活，民族偏見和歧視普遍存在的。當環境中普遍的漢族沙文主義氛圍下，少數民族的危機感和敵視心態就容易出現。

以上就中共在新疆如欲與少數民族共榮共存，真正想要扶植少數民族發展，改善維漢之間的關係，必須重視的關鍵。然而，中共與這三方面距離甚遠，筆者乃稱之為**民族間發展的困境**。總的來說：當前中共基於**國防安全、經濟利益、新疆歷史發展的諸多戰略意涵**，對新疆不可能讓步。可預見的未來，中共擁有優勢的**武力、便捷的交通、靈活的情報**，少數民族的暴動不會影響全局，必定會被壓制下去。但另一方面，「**東突人士**」小規模的刺殺漢人、襲擾、公車炸彈等企圖達到「**殺一趕千**」的效應，勢將層出

不窮，也影響新疆的和諧、安定，並對人民生命、財產造成潛在威脅。

2009.7.20